

Số: **23** /BC-BPC

Hà Nội, ngày **27** tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về giao chỉ tiêu lao động hợp đồng đối với đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục và y tế năm 2023 theo quy định tại Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 270/TTr-UBND ngày 26/6/2023 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về giao chỉ tiêu lao động hợp đồng đối với đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục và y tế năm 2023 theo quy định tại Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ. Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền

1. Tại Khoản 4 Điều 9 Nghị định 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định: “Đơn vị sự nghiệp công do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên (sau đây gọi là đơn vị nhóm 4) gồm: a) Đơn vị sự nghiệp công có mức tự bảo đảm chi phí hoạt động thường xuyên xác định theo phương án quy định tại Điều 10 Nghị định này dưới 10%; b) Đơn vị sự nghiệp công không có nguồn thu sự nghiệp”.

2. Tại khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP của Chính phủ quy định về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập (có hiệu lực thi hành từ ngày 22/02/2023) quy định: “Đơn vị nhóm 4 thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và y tế ký kết hợp đồng lao động có thời gian không quá 12 tháng để làm công việc ở vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành và vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên môn dùng chung, nhưng số lượng người ký kết hợp đồng lao động chiếm không quá 70% số chênh lệch giữa số lượng người làm việc được giao với số lượng theo định mức do Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Y tế ban hành. Số lượng hợp đồng ký kết do HĐND cấp tỉnh hoặc bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan quản lý ở Trung ương xem xét, quyết định”.

Vì vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định giao chỉ tiêu lao động hợp đồng đối với đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục và y tế năm 2023 theo quy định tại Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ để giải quyết nhu cầu cần thiết của Thành phố là có căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo báo cáo của UBND Thành phố về nhu cầu người làm việc của hai lĩnh vực giáo dục và y tế tại các đơn vị sự nghiệp của Thành phố là rất lớn.

- *Đối với lĩnh vực giáo dục:* Tổng số biên chế giáo viên và nhân viên tại các cơ sở giáo dục công lập do Ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên (cấp mầm non, Tiểu học, THCS, THPT) thuộc nhóm 4 theo Điều 9 Nghị định 60/2021/NĐ-CP) được giao là 51.974 biên chế; tuy nhiên, trên cơ sở thực tế số lớp, số học sinh tại các cơ sở giáo dục công lập thuộc nhóm này, theo định mức do Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định để đảm bảo chất lượng giáo dục đào tạo thì cần số giáo viên và nhân viên là 56.140 biên chế. Vậy số lượng người làm việc thiếu của các cơ sở giáo dục công lập có mức tự chủ dưới 10%, được ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên là 4.166 biên chế.

- *Đối với lĩnh vực y tế:* Các trạm y tế xã, phường, thị trấn tại địa phương có dân số lớn hơn mức nhân lực tối đa theo quy định nên thiếu nhân lực y tế để đảm bảo phục vụ khám chữa bệnh, làm công tác y tế dự phòng, chăm sóc sức khỏe Nhân dân trên địa bàn.

Vì vậy, để đáp ứng được điều kiện dạy học và thực hiện các nhiệm vụ khám chữa bệnh, y tế dự phòng cho nhân dân theo quy định, việc bổ sung số lượng giáo viên, nhân viên làm trong các cơ sở giáo dục công lập và y tế là hết sức cần thiết.

II. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

1. Hồ sơ trình gồm: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về số lượng lao động hợp đồng tại các đơn vị sự nghiệp công của Thành phố thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và y tế do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên năm 2023. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố.

2. Về thể thức: dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

III. Nội dung cụ thể

Ban Pháp chế HĐND Thành phố đồng ý với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố về việc giao chỉ tiêu lao động hợp đồng đối với đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục và y tế năm 2023 theo quy định tại Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ, cụ thể như sau:

1. Thống nhất về nguyên tắc rà soát

1.1. Rà soát giao chỉ tiêu lao động hợp đồng đối với đơn vị sự nghiệp làm việc trong các cơ sở giáo dục và y tế do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên (đơn vị tự chủ dưới 10% và đơn vị không có nguồn thu sự nghiệp).

1.2. Đối với ngành giáo dục: Căn cứ số học sinh, số lớp để tính định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục (Mầm non công lập theo Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT- TTLT-BGDĐT-BNV của Bộ Giáo dục và Đào tạo và Bộ Nội vụ; Tiểu học, THCS, THPT theo Thông tư số 16/2017/TT-BGDĐT ngày 12/7/2017 của Bộ Giáo dục và Đào tạo).

1.3. Đối với ngành y tế: Căn cứ số giường bệnh, dân số, lượt khám chữa bệnh, hạng của đơn vị sự nghiệp công lập để tính định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở y tế công lập theo Thông tư số 03/2023/TT-BYT ngày 05/4/2023 của Bộ Y tế.

1.4. Căn cứ số người làm việc được giao cho các đơn vị năm 2023.

Từ những căn cứ nêu trên, xác định số lượng chỉ tiêu lao động hợp đồng cần bổ sung cho các đơn vị đảm bảo không quá 70% số chênh lệch giữa số lượng người làm việc được giao năm 2023 với số lượng người làm việc theo định mức của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Y tế.

2. Cơ bản thống nhất về kết quả rà soát:

Tổng số chỉ tiêu lao động hợp đồng đề nghị giao bổ sung cho lĩnh vực giáo dục và đào tạo, lĩnh vực y tế năm 2023 cụ thể như sau:

- Đối với lĩnh vực giáo dục đào tạo: 3.112 chỉ tiêu, trong đó cấp THPT là 3 chỉ tiêu, THCS là 956 chỉ tiêu, cấp Tiểu học là 1.723 chỉ tiêu, cấp Mầm non là 430 chỉ tiêu.

- Đối với lĩnh vực y tế: 07 chỉ tiêu.

Như vậy, tổng số chỉ tiêu lao động hợp đồng đối với đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục và y tế năm 2023 theo quy định tại Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ là: **3.119 chỉ tiêu.**

IV. Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố:

1. Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố làm rõ một số nội dung sau:

- Theo biểu số liệu gửi kèm Tờ trình thì số người làm việc trong các cơ sở giáo dục thiếu so với định mức ngành quy định là 4.166 chỉ tiêu. Vì vậy, nếu tính theo tỷ lệ cho phép được quy định tại Nghị định số 111/2021/NĐ-CP của Chính phủ không vượt quá 70% thì sẽ không vượt quá 2.916 chỉ tiêu. Hiện nay theo đề xuất tại Tờ trình thì số thiếu cần bổ sung là 3.112, chênh lệch 196 chỉ tiêu. Đề nghị UBND báo cáo giải trình làm rõ.

- Giải trình làm rõ căn cứ đề xuất bổ sung 7 chỉ tiêu lao động hợp đồng cho 2 đơn vị bệnh viện, trong khi Tờ trình chỉ nêu tình trạng thiếu người làm việc tại các trạm y tế xã, phường, thị trấn.

2. Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với 3 nhiệm vụ giao UBND Thành phố thực hiện như dự thảo Nghị quyết. Ban đề nghị HĐND Thành phố giao UBND Thành phố bổ sung một số nhiệm vụ sau:

- Chỉ đạo các sở chuyên môn có liên quan và các quận, huyện, thị xã tiếp chủ rà soát, tích cực chủ động xây dựng kế hoạch, tổ chức tuyển dụng giáo viên, nhân viên trong các cơ sở giáo dục công lập và tuyển dụng nhân viên y tế đảm bảo đúng quy định của pháp luật về quy trình tuyển dụng, nâng cao chất lượng tuyển dụng và đảm bảo đủ số biên chế được Thành phố giao, đáp ứng được yêu cầu chăm sóc và giáo dục trên địa bàn Thủ đô.

- Tiếp tục thực hiện các giải pháp hiệu quả để nâng cao mức tự chủ chi thường xuyên cho các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục và y tế của Thành phố nhằm góp phần đảm bảo thực hiện hoàn thành chỉ tiêu về cắt giảm biên chế sự nghiệp và tiếp tục nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ công trong lĩnh vực y tế và giáo dục của Thành phố.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Sở Nội vụ;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương